



ACTIVIDAD PERCAN

Título:	FORTALECER EL PROCESO DE REGIONALIZACIÓN DEL MEM	R.1
Objetivo(s): Fortalecer el proceso de descentralización peruano mediante el apoyo al proceso de regionalización de su sector minero, para lo cual se busca institucionalizar la relación entre el Ministerio de Energía y Minas (MEM) y los Gobiernos Regionales (GRs), de tal manera que se observe el rol rector del MEM y una coordinación bien estructurada con los GRs, así como funcionarios regionales mejor capacitados, que permitan alcanzar los objetivos sectoriales a nivel regional.		
Antecedentes: En el marco del proceso de descentralización, el MEM ha transferido las funciones de promoción, evaluación, fiscalización y formalización de la Minería a Pequeña Escala (MPE) a los GRs, con la finalidad de que estos realicen tales funciones en forma eficiente y eficaz en razón a un criterio territorial y de su cercanía con la problemática MPE. Sin embargo, en base a la realidad de los GRs, para alcanzar este objetivo, es necesario que el MEM promueva el interés de los GRs y capacidades en los funcionarios regionales para esta gestión. Las actividades desarrolladas por el proyecto en sus diferentes áreas, y en especial en el área de regionalización, permiten al equipo de PERCAN ofrecer a los GRs su experiencia en temas específicos como formalización, promoción minera regional, evaluaciones ambientales, aspectos sociales y procedimientos sistematizados. Así mismo, el trabajo realizado nos permite sugerir dos niveles de intervención. Uno general, a todas las regiones, que considera el desarrollo de instrumental para el desarrollo de las funciones transferidas y la capacitación de los funcionarios respectivos. Y otro más especializado, con un grupo de regiones piloto, donde se aplicarían aspectos específicos con el objeto de crear capacidad de réplica desde el MEM.		
Descripción: En base a la importancia de la actividad MPE, se ha propuesto incorporar a <i>Piura, Puno, Madre de Dios y sur medio</i> , al grupo de La Libertad, Pasco y Moquegua, como regiones piloto, razón por la cual resulta necesario presentar a los líderes políticos y funcionarios mineros de las regiones piloto la propuesta de asistencia técnica, buscando su apoyo político. Esta actividad tiene dos ámbitos de asistencia y tareas específicas en cada uno: A. INSTITUCIONALIDAD DE LA REGIONALIZACIÓN DEL SECTOR MINERO 1. Apoyo a la creación de una conciencia mínima respecto de los temas de regionalización y minería, mediante: a) Edición, publicación y difusión de: <ul style="list-style-type: none">• La experiencia del proceso de regionalización del MEM, a través de un documento que permita ofrecer a todas las regiones y sectores de la actividad pública el beneficio de tal experiencia. Este documento estaría basado en los informes de la actividad 513 y 531.• La difusión del Mining Tool Kit como una introducción a la temática minera, que permita una mejor comprensión del tema. b) Una visita a las provincias y territorios canadienses, que ofrezca a los líderes políticos y funcionarios mineros de las regiones piloto una realidad de administración pública minera regional y descentralizada más madura. 2. Relanzar las reuniones de coordinación entre el MEM y los GRs, así como la posibilidad de establecer un Comité de Alto Nivel que sirva de bisagra al proceso de regionalización del sector minero. B. APOYO A LOS GOBIERNOS REGIONALES 1. En coordinación con los respectivos GRs y el MEM, establecer los equipos de apoyo a los nuevos GRs piloto, para atender las funciones mineras transferidas, en especial las de formalización. 2. Acompañar a la OGP en el proceso de capacitación de los funcionarios regionales ofreciendo nuestra experiencia en las áreas de sociales, ambientales, procesos y regionalización.		
Actividad vinculada o anterior: <ul style="list-style-type: none">• Los trabajos realizados con los líderes políticos y funcionarios del ámbito minero de las regiones piloto respecto de las funciones y responsabilidades mineras a su cargo, en especial, la visita de los presidentes regionales y directores de las DREMs a Canadá con la finalidad de conocer una administración minera regional más madura WBS 312.• Las reuniones de coordinación entre los presidentes regionales y sus equipos con el Ministro de Energía y Minas, Vice Ministro de Minas, así como con los directores del sector, para planear y coordinar actividades relacionadas con el sector minero en el marco de la regionalización, llevadas a cabo en enero del 2006 y febrero del 2007.• Los informes de las actividades WBS 513 y 531• El trabajo realizado por los Equipos Regionales en las primeras regiones piloto – WBS 519 y 519B.		
Justificación para hacer esta actividad: <ul style="list-style-type: none">• La regionalización en general representa un proceso que beneficia la descentralización y la gobernabilidad del Perú, pero requiere de apoyo para alcanzar eficazmente sus resultados.• La regionalización del sector minero representa una oportunidad para que el gobierno central y los gobiernos regionales se involucren en un proceso específico, que adicionalmente ofrece la posibilidad de aprender de otras experiencias.		



ACTIVIDAD PERCAN

Título:	FORTALECER EL PROCESO DE REGIONALIZACIÓN DEL MEM	R.1
	<ul style="list-style-type: none">• El apoyo que se ofrezca a la regionalización minera, podría permitir al gobierno central y a los gobiernos regionales ganar experiencia para el proceso de regionalización en general.• La posibilidad de implementar programas de asistencia técnica en el ámbito minero a nivel regional requiere de la comprensión y el apoyo político regional al proceso.• El ejercicio de coordinación entre las regiones piloto con el MEM permite desarrollar vínculos de colaboración al más alto nivel, a fin de apoyar el proceso mismo de regionalización sectorial y controlar su evolución.• La debilidad de la burocracia regional hace necesario formar cuadros locales y con ellos apoyar la gestión minera regional	
Subcontratista o ejecutor:	PERCAN	
Participación de la contraparte:	<ul style="list-style-type: none">• Se requiere del apoyo político del Ministro, Vice Ministro, y presidentes de las regiones piloto para crear un entorno favorable al proceso de regionalización del sector,• Adicionalmente es necesario coordinar con:<ol style="list-style-type: none">1. Los funcionarios encargados de la MPE en la DGM, para el tema de los equipos regionales, y2. Los funcionarios encargados de regionalización en la OGP para incorporarnos en la organización de su programa de capacitación descentralizado, que considera 10 talleres anuales.	
Probable fecha de ejecución:	<ul style="list-style-type: none">• Una visita a las regiones piloto debe realizarse en forma previa al inicio de la actividad para establecer las condiciones o probabilidades de trabajo con cada una de ellas.• La visita de los líderes políticos regionales a Canadá puede realizarse en el transcurso del primer semestre.• Las reuniones de coordinación entre el MEM y las regiones piloto deben realizarse por lo menos una vez al año, de forma previa al planeamiento general de actividades del proyecto.• La capacitación de los funcionarios regionales se realizará en acompañamiento a la OGP a lo largo de cada año• La selección de los equipos regionales, su capacitación e implementación del servicio, debe iniciarse una vez acordados los parámetros de colaboración con los nuevos GRs piloto y el MEM, y tendrá una duración efectiva de 18 meses	
Duración prevista:	A lo largo de los años que dure el proyecto.	
Entregables:	<ul style="list-style-type: none">• Informe de visita de los líderes políticos de los GRs piloto a Canadá.• Informes de las reuniones de coordinación entre las regiones piloto y MEM.• Documento de divulgación de la experiencia de regionalización del sector en base a los informes de las actividades 513 y 531.• Presentaciones reproducibles en apoyo del programa de capacitación de la OGP-MEM• Informes de los Equipos Regionales	
Resultados Previstos:		
Resultados en el corto plazo:	<ul style="list-style-type: none">• Habiendo seleccionado a las regiones piloto, y en base a un trabajo focalizado, se espera que los líderes políticos de los GRs piloto tengan una base de entendimiento homogéneo del sector minero y del proceso de regionalización, lo que permitirá la implementación de los procedimientos requeridos para alcanzar una administración minera regional más eficiente y eficaz.• Restituir la práctica de coordinación entre el MEM y los GRs• Como consecuencia del acompañamiento al programa de capacitación del MEM, divulgar la experiencia ganada y disponible para beneficio de implementación de las funciones transferidas por el sector minero.• Edición y divulgación de la experiencia de descentralización del MEM.• Incluir a los GRs en la dinámica de capacitación programada por el MEM	
Efectos observables a mediano plazo:	<ul style="list-style-type: none">• Institucionalizar la práctica regular de coordinación entre las regiones y el MEM.• En base al apoyo de los líderes políticos y funcionarios regionales al proceso de descentralización del sector minero, mejorar la gestión minera regional en beneficio de la MPE.• Avanzar en la consolidación del rol rector del MEM en la gestión pública minera regional.• Incluir a los GRs en la dinámica de la gestión minera regional	
Impactos previstos a largo plazo:	<ul style="list-style-type: none">• Consolidar la práctica regular de coordinación entre las regiones y el MEM.• Consolidar la gestión descentralizada del sector minero.	



ACTIVIDAD PERCAN

Título:	FORTALECER EL PROCESO DE REGIONALIZACIÓN DEL MEM	R.1
----------------	---	------------

Condiciones Críticas a considerar:

A nivel de producto:

- El interés y apoyo de los líderes de los GRs para integrarse a un esquema de coordinación sectorial con el MEM.
- El interés y apoyo de los funcionarios de los GRs piloto, para implementar procedimientos para alcanzar una gestión pública minera regional eficiente y eficaz.

Con relación a los efectos:

- El grado de compromiso de los gobiernos regionales seleccionados para implementar procedimientos que a nivel regional sirvan para alcanzar una gestión pública minera regional eficiente y eficaz.
- El cambio político como consecuencia de las elecciones regionales en el 2010 y sus efectos sobre el proceso de regionalización, en especial respecto del caso minero.

Con relación a los impactos:

- El cambio político como consecuencia de las elecciones nacionales en el 2011 podría afectar la continuidad del esquema de coordinación entre el MEM y los GRs
- La estabilidad política y madurez organizacional que permitan institucionalizar procedimientos que sirvan para alcanzar una gestión pública minera descentralizada, eficiente y eficaz, para beneficio de sus poblaciones, en especial las más pobres.

Indicadores:

A nivel de producto:

- Nivel de participación de los líderes regionales en la visita a la experiencia canadiense.
- Reinicio de las reuniones de coordinación entre el MEM y los GRs piloto.
- Nivel de participación de los líderes regionales en las reuniones de coordinación con el MEM.
- La publicación del documento sobre la experiencia de regionalización del sector minero.
- Calificación del programa de capacitación.
- Registro de casos atendidos por los GRs con el apoyo de los Equipos Regionales

Con relación a los efectos:

- Número y regularidad de las reuniones de coordinación entre el MEM y los GRs piloto.
- Nivel de participación de los líderes regionales en las reuniones de coordinación con el MEM.
- Nivel de divulgación de la publicación sobre la experiencia de regionalización del sector minero.
- Resultados del acompañamiento al programa de capacitación regional del MEM.
- Avances en el proceso de formalización de la Minería Informal

Con relación a los impactos:

- Regularidad de las reuniones de coordinación entre el MEM y los GRs piloto.
- Avances en el proceso de formalización de la Minería Informal

Igualdad entre Mujeres y Hombres

- Promover en el MEM y entre los líderes políticos regionales consideraciones relativas a la igualdad entre mujeres y hombres en su desempeño.
- Aprovechar la visita a Canadá, una realidad descentralizada madura, para mostrar la incorporación de criterios de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres en su desempeño.



ACTIVIDAD PERCAN

Título: FORTALECER EL PROCESO DE REGIONALIZACIÓN DEL MEM	R.1
---	------------

Presupuesto para los años: 2008-2011

PRESUPUESTO (\$ CAN)

Actividad	Montos				TOTAL
	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2011	
Total		231,796			
				Costo Total:	\$ CAN

Observaciones:

--